

AUTORITA' UNICA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI (AUSIR)

ASSEMBLEA REGIONALE D'AMBITO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 16/20 DD. 29.06.2020

Oggetto: Approvazione dello schema tipo di disciplinare tecnico per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ai sensi dell'art. 203 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.

L'anno 2020, il giorno 29 del mese di GIUGNO, alle ore 09.45 presso la sede dell'AUSIR sita in via Poscolle n. 6 in Comune di Udine, a seguito di convocazione dd. 16.06.2020, si è riunita l'Assemblea Regionale d'Ambito. Eseguito l'appello, risultano presenti i Signori:

Cognome	Nome	Sindaco del Comune di	Carica	Presente	Assente
Furlan	Davide	Romans d'Isonzo	Presidente	x	
Giacomuzzi	Dino	Sedegliano	Componente	x	
Dri	Andrea	Porpetto	Componente	x	
Fabbro	Michele	San Vito di Fagagna	Componente	x	
Gava	Andrea	Caneva	Componente	x	
Delle Vedove	Andrea	Cordenons	Componente	x	
Alzetta	Igor	Montereale Valcellina	Componente		x
De Crignis	Ermes	Ravaschetto	Componente		x
Del Zotto	Marcello	Sesto al Reghena	Componente	x	
Dipiazza	Roberto	Trieste	Componente	x	
Zanette	Renzo	Tarvisio	Componente		x
Canciani	Emiliano	Reana del Rojale	Componente	x	
Furlani	Piero	Manzano	Componente	x	
Pascolo	Amedeo	Venezia	Componente	x	
Putto	Marco	Azzano Decimo	Componente		x
Martines	Francesco	Palmanova	Componente		x
Steccati	Mauro	Tarcento	Componente	x	
Vizintin	Fabio	Doberdò del Lago	Componente	x	

La seduta si svolge in modalità a distanza con collegamento telematico secondo le linee guida approvate con decreto del Direttore generale n. 37/2020.

Ai sensi dell'art. 10, co. 2, della LR n. 5/2016, partecipa, senza diritto di voto, alla seduta e svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il Direttore generale dell'AUSIR ing. Marcello Del Ben.

Il Presidente constata la presenza della maggioranza dei componenti facenti parte l'Assemblea Regionale d'Ambito, pone in discussione l'argomento indicato in oggetto sul quale, l'Assemblea medesima, adotta la seguente deliberazione:

L'ASSEMBLEA REGIONALE D'AMBITO

Richiamata la Legge Regionale 15 aprile 2016, n. 5 recante "Organizzazione delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" e, in particolare:

- l'art. 6, co. 7, lett. d) secondo cui l'Assemblea regionale d'Ambito provvede *"all'approvazione della convenzione di servizio e del relativo disciplinare, nel rispetto delle convenzioni tipo adottate, per il servizio idrico integrato, dall'Autorità nazionale di regolazione del settore e, per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dalla Regione"*;
- l'art. 6 bis, co. 2, lett. a) secondo cui il Consiglio di Amministrazione *"formula proposte nelle materie di competenza dell'Assemblea regionale d'Ambito, di cui all'articolo 6, comma 7, lett. ... d) ..."* e, cioè, formula la proposta sulla convenzione di servizio ed il relativo disciplinare per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, la cui approvazione rientra nella competenza dell'Assemblea regionale d'Ambito;
- l'art. 17, co. 1, secondo cui *"i rapporti fra l'AUSIR e i gestori sono regolati dalla convenzione di servizio e dal relativo disciplinare, approvati ai sensi dell'articolo 6, comma 7, lettera d), nel rispetto delle convenzioni tipo adottate ... relativamente al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dalla Giunta regionale ai sensi dell'articolo 203 del decreto legislativo 152/2006"*;

Visto lo Statuto dell'AUSIR e, in particolare, l'art. 1, co. 2, che qualifica l'Agenzia come *"ente pubblico economico dotato di autonomia statutaria, organizzativa, amministrativa, contabile, tecnica e patrimoniale"*;

Vista la Parte IV[^] del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" e, in particolare, l'art. 203:

- co. 1, secondo cui *"I rapporti tra le Autorità d'ambito e i soggetti affidatari del servizio integrato sono regolati da contratti di servizio, da allegare ai capitolati di gara, conformi ad uno schema tipo adottato dalle regioni in conformità ai criteri ed agli indirizzi di cui all'articolo 195, comma 1, lettere m), n) ed o)"*;
- co. 2, secondo cui *"lo schema tipo prevede:*
 - a) il regime giuridico prescelto per la gestione del servizio;*
 - b) l'obbligo del raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;*
 - c) la durata dell'affidamento, comunque non inferiore a quindici anni;*
 - d) i criteri per definire il piano economico-finanziario per la gestione integrata del servizio;*
 - e) le modalità di controllo del corretto esercizio del servizio;*
 - f) i principi e le regole generali relativi alle attività ed alle tipologie di controllo, in relazione ai livelli del servizio ed al corrispettivo, le modalità, i termini e le procedure per lo svolgimento del controllo e le caratteristiche delle strutture organizzative all'uopo preposte;*
 - g) gli obblighi di comunicazione e trasmissione di dati, informazioni e documenti del gestore e le relative sanzioni;*
 - h) le penali, le sanzioni in caso di inadempimento e le condizioni di risoluzione secondo i principi del codice civile, diversificate a seconda della tipologia di controllo;*
 - i) il livello di efficienza e di affidabilità del servizio da assicurare all'utenza, anche con riferimento alla manutenzione degli impianti;*
 - l) la facoltà di riscatto secondo i principi di cui al titolo I, capo II, del regolamento approvato con d.P.R. 4 ottobre 1986, n. 902;*

- m) l'obbligo di riconsegna delle opere, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali all'erogazione del servizio in condizioni di efficienza ed in buono stato di conservazione;*
- n) idonee garanzie finanziarie e assicurative;*
- o) i criteri e le modalità di applicazione delle tariffe determinate dagli enti locali e del loro aggiornamento, anche con riferimento alle diverse categorie di utenze;*
- p) l'obbligo di applicazione al personale, non dipendente da amministrazioni pubbliche, da parte del gestore del servizio integrato dei rifiuti, del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore dell'igiene ambientale, stipulato dalle Organizzazioni Sindacali comparativamente più rappresentative, anche in conformità a quanto previsto dalla normativa in materia attualmente vigente”;*

Vista la L. 27.12.2017, n. 205, e in particolare l'art. 1, co. 527, lett. e) secondo cui l'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) provvede alla *“definizione di schemi tipo dei contratti di servizio di cui all'articolo 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152”*;

Accertata la sussistenza di un'antinomia tra due norme giuridiche di pari grado entrate in vigore in tempi diversi (*i.e.* art. 203 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e art. 1, co. 527, lett. e) della L. 27.12.2017, n. 205) che individuano *diversamente* l'ente competente a definire gli schemi tipo dei contratti di servizio di cui all'articolo 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;

Ritenuto di risolvere la rilevata antinomia mediante l'applicazione del criterio cronologico (*lex posterior derogat priori*), con la conseguenza logico deduttiva che la competenza a definire gli schemi tipo dei contratti di servizio di cui all'articolo 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 va riconosciuta in capo all'ARERA e non in capo alla Regione, perché prevale l'art. 1, co. 527, lett. e) della L. 27.12.2017, n. 205, in quanto disposizione normativa più recente;

Dato atto che né la Regione *prima* dell'entrata in vigore della L. 27.12.2017, n. 205, né l'ARERA *dopo* l'entrata in vigore della citata legge hanno provveduto a definire gli schemi tipo dei contratti di servizio di cui all'articolo 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;

Vista la propria precedente deliberazione 10 dicembre 2019, n. 53, con cui questa Assemblea ha approvato lo schema tipo di contratto per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ai sensi dell'art. 203 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, ed in particolare l'Allegato A denominato *Schema di contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati tra l'Ente di Governo dell'Ambito e il Gestore*;

Richiamato l'art. 2, co. 2, del citato schema di contratto, ove si stabilisce che:

- *Le modalità tecniche, gli standard di esecuzione, le tipologie di servizio e i rapporti economici Gestore-Amministrazione comunale per ciascun Comune gestito sono contenute nel rispettivo Disciplinare tecnico il cui schema tipo è approvato dall'AUSIR, sottoscritto dal Gestore e dal Comune interessato e trasmesso all'Agenzia;*
- *Entro il 30 settembre di ciascun anno, il Disciplinare tecnico, sentita l'Agenzia, può essere aggiornato d'intesa tra il Gestore e il Comune;*
- *Nelle more della definizione dei Disciplinari tecnici e, comunque, non oltre la data del 30.09.2020, le modalità tecniche, gli standard di esecuzione, le tipologie di servizio e i rapporti economici Gestore-Amministrazione comunale per ciascun Comune gestito continuano ad essere provvisoriamente disciplinati dai Contratti di servizio stipulati dagli Enti locali ratione temporis competenti per le parti non in contrasto con il presente Contratto;*

Precisato che i Gestori affidatari del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati ai sensi delle citate deliberazioni di questa Assemblea n. 21/2019 e n. 37/2019 hanno già sottoscritto i contratti di servizio coerenti con lo schema sopramenzionato, ed in particolare:

- il Contratto di servizio tra AUSIR ed il Gestore Ambiente Servizi S.p.A. è stato sottoscritto digitalmente il 23-27 dicembre 2019;
- il Contratto di servizio tra AUSIR ed il Gestore GEA S.p.A. è stato sottoscritto digitalmente il 23-27 dicembre 2019;
- il Contratto di servizio tra AUSIR ed il Gestore NET S.p.A. è stato sottoscritto digitalmente il 23-27 dicembre 2019, con *addendum* sottoscritto digitalmente il 20-21 febbraio 2020;
- il Contratto di servizio tra AUSIR ed il Gestore MTF S.r.l. è stato sottoscritto digitalmente il 16-21 gennaio 2020;
- il Contratto di servizio tra AUSIR ed il Gestore A&T 2000 S.p.A. è stato sottoscritto digitalmente il 15 maggio 2020;

Accertata la necessità di stabilire le modalità tecniche, gli *standard* di esecuzione, le tipologie di servizio e i rapporti economici Gestore-Amministrazione comunale per ciascun Comune gestito;

Dato atto che:

- con nota del Direttore generale AUSIR Prot. n. 1311 dd 29.05.2020 è stato avviato un percorso finalizzato a condividere con tutti i Gestori *in house* del SRU i contenuti dello schema tipo di disciplinare tecnico;
- in data 05.06.2020 e 11.06.2020 si sono tenuti due incontri in modalità telematica tra AUSIR ed i rappresentanti dei menzionati Gestori, nel corso dei quali sono stati illustrati i contenuti della proposta di disciplinare tecnico predisposta dagli Uffici di questa Agenzia e al contempo sono state accolte alcune richieste di integrazione avanzate dai Gestori;

Viste le ulteriori osservazioni e le proposte formulate dai Gestori nell'ambito del percorso di condivisione in parola, ed in particolare:

- le osservazioni preliminari formulate dal Gestore Isontina Ambiente S.r.l. con nota mail dd 09.06.2020;
- le osservazioni preliminari formulate dal Gestore NET S.p.A. con nota PEC dd 10.06.2020, assunta al Prot. AUSIR con n. 1396 di pari data;
- le osservazioni preliminari formulate dal Gestore A&T 2000 S.p.A. con nota mail dd 11.06.2020;
- i contributi conclusivi forniti dal Gestore GEA S.p.A. con nota Prot. 2020/LT/U/129 dd 16.06.2020;
- i contributi conclusivi forniti dal Gestore Isontina Ambiente S.r.l. con nota Prot. n. 4595 dd 17.06.2020;
- i contributi conclusivi forniti congiuntamente dai Gestori NET S.p.A. e Ambiente Servizi S.p.A. con nota Prot. NET n. 2511/20/AG/PM dd 17.06.2020;
- i contributi conclusivi forniti dal A&T 2000 S.p.A. con nota Prot. n. 2155 dd 19.06.2020;

Vista l'allegata proposta di schema tipo di disciplinare tecnico, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 9/2020, che si articola in:

- a) un documento denominato *Schema tipo di Disciplinare tecnico tra il Gestore e i Comuni gestiti* (Allegato 1):
 - in cui sono disciplinati gli aspetti contrattuali specifici tra il Gestore e tutti i Comuni soci non trattati nell'ambito della Convenzione già sottoscritta;

- che deve essere approvato nel *medesimo contenuto* da tutti i Consigli Comunali dei Comuni soci dello stesso Gestore per poi essere sottoscritto dai rappresentanti legali di tali Comuni (ovvero dai Responsabili all'uopo delegati) e dal rappresentante legale del relativo Gestore;
- b) un documento denominato *Schede Tecniche per l'erogazione del SRU sul territorio del Comune di* (Allegato 2):
- in cui sono disciplinate per ciascun Comune socio le specifiche modalità tecniche, gli *standard* di esecuzione, le tipologie di servizio e i rapporti economici concordati tra Gestore ed Amministrazione comunale;
 - il cui contenuto deve essere concordato tra Gestore e ciascuna singola Amministrazione comunale, per poi essere approvato dal Consiglio Comunale del Comune stesso e sottoscritto dal suo rappresentante legale (ovvero da un Responsabile all'uopo delegato) e dal rappresentante legale del relativo Gestore;

Tutto ciò premesso;

Con voti unanimi,

L'ASSEMBLEA REGIONALE D'AMBITO DELIBERA

1. di approvare, su proposta del Consiglio di Amministrazione, lo schema tipo di disciplinare tecnico relativo al contratto di servizio per i servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani tra l'AUSIR e i Gestori affidatari ex deliberazioni dell'Assemblea regionale d'Ambito 12 aprile 2019, n. 21 e 2 ottobre 2019, n. 37 e di precisare che il disciplinare si articola in:
 - a) un documento denominato *Schema tipo di Disciplinare tecnico tra il Gestore e i Comuni gestiti* (Allegato 1):
 - in cui sono disciplinati gli aspetti contrattuali specifici tra il Gestore e tutti i Comuni soci non trattati nell'ambito della Convenzione già sottoscritta;
 - che deve essere approvato nel *medesimo contenuto* da tutti i Consigli Comunali dei Comuni soci dello stesso Gestore per poi essere sottoscritto dai rappresentanti legali di tali Comuni (ovvero dai Responsabili all'uopo delegati) e dal rappresentante legale del relativo Gestore;
 - b) un documento denominato *Schede Tecniche per l'erogazione del SRU sul territorio del Comune di* (Allegato 2):
 - in cui sono disciplinate per ciascun Comune socio le specifiche modalità tecniche, gli *standard* di esecuzione, le tipologie di servizio e i rapporti economici concordati tra Gestore ed Amministrazione comunale;
 - il cui contenuto deve essere concordato tra Gestore e ciascuna singola Amministrazione comunale, per poi essere approvato dal Consiglio Comunale del Comune stesso e sottoscritto dal suo rappresentante legale (ovvero da un Responsabile all'uopo delegato) e dal rappresentante legale del relativo Gestore;
2. di precisare che gli schemi tipo di disciplinare tecnico e delle relative schede tecniche di servizio di cui al punto n. 1 vengono approvati dall'AUSIR nelle more dell'assunzione dei competenti provvedimenti da parte dell'ARERA e che, una volta che quest'ultima avrà esercitato la sua competenza ai sensi dell'art. 1, co. 527, lett. e) della L. 27.12.2017, n. 205, l'AUSIR provvederà ad aggiornare conseguentemente lo schema tipo di contratto di servizio

- approvato con propria deliberazione n. 53/2019, nonché il disciplinare tecnico e le schede tecniche approvati con il presente provvedimento;
3. di trasmettere il presente provvedimento unitamente agli allegati 1 e 2 ai Gestori affidatari ai sensi delle deliberazioni dell'Assemblea regionale d'Ambito 12 aprile 2019, n. 21 e 2 ottobre 2019, n. 37, nonché a ciascuno dei Comuni dagli stessi serviti;
 4. di disporre che i Gestori di cui al punto precedente trasmettano alla scrivente Agenzia gli Schemi tipo di Disciplinare tecnico e le relative Schede Tecniche approvati e sottoscritti secondo le indicazioni di cui al punto n. 1 del presente provvedimento.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL DIRETTORE GENERALE
f.to ing. Marcello Del Ben

IL PRESIDENTE
f.to dott. Davide FURLAN