



Città di Porcia

Provincia di Pordenone

Centrale Committenza

CENTRALE DI COMMITTENZA DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

OGGETTO: AVVISO PER LA FORMAZIONE DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI PER L'ESPLETAMENTO DI PROCEDURE NEGOZiate PER L'ESECUZIONE DI LAVORI PUBBLICI DI COMPETENZA DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA.

Il Responsabile Centrale Committenza

AVVISO PER LA FORMAZIONE DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI PER L'ESPLETAMENTO DI PROCEDURE NEGOZiate PER L'ESECUZIONE DI LAVORI PUBBLICI DI COMPETENZA DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA.

IL RESPONSABILE CENTRALE DI COMMITTENZA

Premesso che il decreto legislativo 18 aprile n. 50 recante il nuovo codice dei contratti pubblici (di seguito **Codice**) ha stabilito che:

- le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro e che, per importi superiori, il Comune non capoluogo di provincia proceda esclusivamente attraverso una delle modalità di aggregazione o centralizzazione della committenza (art. 37 comma 1 e comma 4);
- le disposizioni contenute nel Codice sono adottate nell'esercizio della competenza legislativa esclusiva statale in materia di tutela della concorrenza e che le Regioni a statuto speciale adeguino la propria legislazione secondo le disposizioni contenute negli statuti e nelle relative norme di attuazione (art. 2 comma 1 e comma 3).

Considerato che la Regione Friuli Venezia Giulia, con legge regionale n. 26 del 12.12.2014 ha disposto, all'art. 55 bis (aggiunto dall'art. 62, comma 1, legge regionale n. 18/2015) che i Comuni non capoluogo di provincia, a decorrere dall'1 gennaio 2016, sono soggetti all'obbligo di centralizzazione della committenza per le acquisizioni di lavori, beni e servizi secondo la disciplina statale vigente in materia, fatta salva la possibilità di avvalersi, delle Unioni territoriali intercomunali ovvero delle convenzioni previste dall'ordinamento locale del Friuli Venezia Giulia;

Ricordato che in attuazione dell'art. 55 bis della legge regionale n. 26/2014 mod. con l.r. 18/2015 e della normativa statale:

- i Comuni di Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino, Zoppola in esecuzione delle rispettive delibere di Consiglio Comunale, sottoscrivevano in data 01.04.2016 (atto di repertorio n. 8 stessa data) una convenzione ai sensi della L.R. 1/2006 per la *“gestione associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori in attuazione di accordo tra Comuni non capoluogo in base all'art. 33, comma 3-bis, del d.lgs n. 163/2006 (come riformulato dall'art. 9, comma 4, del d.l. n. 66/2014 conv. in l. n. 89/2014)”* ovvero per la costituzione della Centrale di Committenza tra i Comuni di Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola, con capofila il Comune di Porcia; la durata della convenzione veniva fissata in anni 3 decorrenti dalla stipula;
- il Comune di Fontanafredda in esecuzione della rispettiva delibera di Consiglio Comunale, aderiva in data 05/07/2016 alla suddetta Centrale di Committenza (d'ora in avanti «Centrale di Committenza tra i Comuni Cordenons, Fontanafredda, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola con capofila il Comune di Porcia»);
- la Centrale di Committenza costituita come sopra è iscritta all'AUSA con il codice CFAVCP – 00010A2 e, ai sensi dell'art. 213 comma 10 del Codice, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. 179/2012 conv. con mod. L. 221/2012;

Ravvisata la competenza della Centrale di Committenza nelle procedure di affidamento di lavori di importo superiore a 150.000 euro;

Richiamato l'art. 36 comma 2, lettera c) del Codice secondo cui, le stazioni appaltanti, ferma restando la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, possono procedere all'affidamento di lavori di importo pari o

superiori a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000,00 di euro mediante la procedura negoziata con consultazione di operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Richiamata la Convenzione stipulata tra i Comuni di Cordenons, Fontanafredda, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola con Capofila Porcia per la costituzione della Centrale di Committenza:

- l'art. 4 secondo cui al Comune capofila è delegata, in base all'art. 21 della L.R. 1/2006, la “definizione, in accordo con i Comuni associati, di elenchi o di sistemi di qualificazione di operatori economici finalizzati a consentire l'ottimale gestione delle procedure ristrette semplificate e delle procedure negoziate nel rispetto dei principi di imparzialità e rotazione, immediatamente utilizzabili anche dagli enti associati nelle procedure di affidamento di propria competenza” (art. 4 comma 1 lett. a.7)

- l'art. 6 secondo cui i singoli Comuni associati, in relazione all'acquisizione di lavori, servizi e beni mediante procedure gestite dall'ente capofila, svolgono la funzione/attività di “predisposizione e approvazione, per appalti di lavori, dell'elenco di operatori economici da invitare in caso di utilizzo [...] della procedura negoziata ...” (art. 6, comma 1, paragrafo 0.6);

Considerato che:

- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito **A.N.A.C.**) con proprie linee guida, stabilirà le modalità di dettaglio per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici (art. 36 comma 7 del Codice) e che, ai sensi dell'art. 216 comma 9 del Codice, fino all'adozione delle linee guida, l'individuazione degli operatori economici avviene mediante [...] selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il codice;

- in data 29 aprile 2016 l'A.N.A.C. ha sottoposto a consultazione pubblica le linee guida recanti: **“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici.”**

- che il Consiglio dell'A.N.A.C., nell'adunanza del 28 giugno 2016, in considerazione della rilevanza generale delle determinazioni assunte, ha deliberato di acquisire, prima dell'approvazione del documento definitivo, il parere del Consiglio di Stato e delle competenti Commissioni parlamentari della Camera e del Senato;

- che all'esito dell'acquisizione dei pareri richiesti, l'A.N.A.C. procederà all'approvazione e successiva pubblicazione del documento definitivo.

Presa dunque visione delle linee guida sopra citate con particolare riguardo alla formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;

Stabilito dunque che la stazione appaltante possa individuare gli operatori economici selezionandoli da elenchi purchè, in base al principio di trasparenza, si tratti di elenchi costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale venga rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare, reso conoscibile mediante pubblicazione sul profilo del committente nella sezione “amministrazione trasparente” sotto la sezione “bandi e contratti” o con altre forme di pubblicità;

Tutto ciò premesso,

Ritenuto necessario istituire, un elenco aperto di operatori economici da invitare alle procedure di cui all'art. 36 del D.lgs 50/2016 di competenza della Centrale di Committenza per le gare di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 euro suddiviso nelle categorie OG 1 “edifici civili ed industriali”, OG 3 “Strade, autostrade, ponti, etc.” e OG 8 “opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica”;

Evidenziato infatti che l'art. 36, comma 2, lett. c) del Codice dispone che i contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000 e inferiore a 1.000.000,00 euro, possono essere affidati tramite la procedura negoziata di cui all'art. 63 del Codice, con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

considerato che, ai sensi dell'art. 84 del Codice, i requisiti di capacità economico/finanziaria e tecnico/professionale sono comprovati, per lavori di importo superiore a 150.000 euro, dall'attestazione di qualificazione SOA per categoria e classifica da definire in ragione dei lavori oggetto del contratto;

fatta sempre salva la facoltà rimessa al Responsabile della Centrale di Committenza e/o ai RUP dei Comuni Associati, di avviare specifiche o ulteriori indagini di mercato in ragione dell'oggetto dell'affidamento, dell'importo, dell'esiguo numero di operatori economici eventualmente iscritti nell'elenco ovvero dell'esiguo numero di operatori consultabili in ragione del criterio di rotazione;

fatta salva in ragione dell'ampiezza del limite di soglia di 1.000.000,00 di euro, la possibilità di fare ricorso alle procedure ordinarie di gara;

stabilito che per l'istituzione dell'elenco aperto si renda necessario approvare lo schema di avviso allegato alla presente e predisposto secondo la proposta di linee guida dell'ANAC;

Ritenuto che l'avviso pubblico individui:

- le modalità di iscrizione in ragione dei requisiti generali di moralità desumibili dall'art. 80 del Codice e della qualificazione SOA;
- le categorie di lavori in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco;

ritenuto inoltre che:

- l'iscrizione degli operatori economici interessati provvisti dei requisiti richiesti sia consentita senza limitazioni temporali fino al termine di validità della Convenzione istitutiva della Centrale di Committenza salvo eventuali revoche;
- gli operatori economici si intendano iscritti nell'elenco salvo diversa comunicazione via pec della stazione appaltante nei trenta giorni successivi alla ricezione delle istanze;
- gli operatori economici siano tenuti ad informare tempestivamente la stazione appaltante rispetto alle eventuali variazioni intervenute nel possesso dei requisiti;
- la stazione appaltante escluda dagli elenchi o non iscriva coloro che tra gli operatori economici abbiano commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate anche da uno dei Comuni associati alla centrale di committenza o che abbiano commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale e che siano del pari esclusi quegli operatori economici che non presentano offerte a seguito di tre inviti consecutivi;
- la stazione appaltante proceda alla revisione dell'elenco così da cancellare gli operatori economici che abbiano perduto i requisiti richiesti o a seguito di altre variazioni intervenute;

Stabilito che l'avviso per l'istituzione dell'elenco aperto di operatori economici sia pubblicato sul profilo del Comune di Porcia, Ente Capofila della Centrale di Committenza, sezione "*Amministrazione Trasparente*", sotto sezione "*altri contenuti-corruzione*"

Considerato che i RUP dei Comuni associati potranno, decorsi 15 giorni dalla pubblicazione dell'avviso, individuare gli operatori economici da invitare alle procedure di cui all'art. 36, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016 nel rispetto dei principi previsti e criteri stabiliti dall'art. 30 del Codice, con le seguenti modalità:

- il RUP procederà a consultare l'elenco degli operatori economici e ad individuare, in modo non discriminatorio quelli da invitare in numero proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto purchè superiore al minimo previsto dall'art. 36 del Codice, anche tenuto conto dei criteri approvati dalla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e comunicati con Direttiva di prot.n. 16394 del 25.05.2016 avente per oggetto "*Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, 'Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture' – Direttive vincolanti adottate dalla Direzione centrale infrastrutture e territorio in data 07.08.2015. Prime indicazioni operative – art. 24 L.R. 13/2014 e art. 29 comma 3 decreto legislativo 50/2016*".

- il RUP terrà conto nella individuazione degli operatori economici del criterio di rotazione al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese; a tali fini non potrà invitare alla procedura negoziata, le imprese che siano state appena invitate da un altro RUP appartenente ad un Comune Associato alla

Centrale di Committenza salvo che si tratti di affidamenti per importi significativamente superiori a quello dell'affidamento precedente oppure di lavori appartenenti ad una categoria prevalente diversa;

- qualora non fosse possibile procedere alla selezione degli operatori economici da invitare sulla base dei requisiti posseduti, si procederà al sorteggio pubblico degli operatori economici da invitare anche sulla base di una rosa di candidati individuati dal RUP in numero almeno doppio rispetto a quello da estrarre, con modalità e accorgimenti tali da garantire che i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte;

Visto l'art. 16 della Conv. cit., che stabilisce che *“il Comune presso il quale ha sede l'ente capofila operante come Centrale unica di committenza attribuisce ad un Responsabile di servizio-funzionario apicale la responsabilità e la direzione dell'unità organizzativa che svolge le attività di Centrale unica di committenza”* e che il Sindaco del Comune di Porcia, ente capofila, ha nominato per tale ruolo, il Responsabile del Servizio Affari Generali, Istituzionali e Trasparenza con decreto n. 6 del 11/04/2016;

Visti:

il D.lgs. 18-04-2016, n.50

la L.R. 12-12-2014 n. 26 modificata con L.R. 18/2015 e s.m.i.

DETERMINA

1. Di istituire, un elenco aperto di operatori economici qualificati per l'esecuzione di lavori pubblici da individuare per l'invito alle procedure negoziate che dovessero essere indette ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del D.lgs. 50/2016 di competenza della Centrale di Committenza costituita dal Comune di Porcia (ente capofila), Cordenons, Fontanafredda, Roveredo in Piano, San Quirino, Zoppola.

2. Di approvare l'allegato avviso pubblico per la costituzione dell'elenco aperto degli operatori economici di cui al punto 1) che disciplina interamente le modalità di formazione dell'elenco.

3. Di stabilire che gli operatori economici in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e della certificazione SOA potranno iscriversi nelle categorie di lavori OG 1, OG 3 e OG 8;

4. Di stabilire che l'elenco degli operatori economici sia soggetto ad aggiornamento in ragione delle variazioni intervenute o del venir meno dei requisiti dichiarati e che l'iscrizione degli operatori economici sia richiedibile senza limitazioni temporali per il periodo di validità della convenzione istitutiva della centrale di committenza tra i Comuni cit., salvo proroghe.

5. Di disporre la pubblicazione dell'avviso dalla data odierna e fino al termine di scadenza della Convenzione istitutiva della Centrale di Committenza, salvo revoche su:

- albo pretorio on line del Comune di Porcia (capofila)
- sezione del sito web del Comune di Porcia *“appalti, gare, incarichi e contratti”*
- sezione del sito web *“amministrazione trasparente”* – sotto sezione *“altri contenuti – corruzione”*
- sito del Ministero delle Infrastrutture

6. di inoltrare il presente provvedimento a mezzo posta elettronica certificata:

- ai Comuni associati alla Convenzione per la costituzione della Centrale di Committenza, ovvero: Cordenons, Fontanafredda, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola che potranno disporre la pubblicazione dell'avviso come per il Comune capofila.
- al Responsabile della Prevenzione della Corruzione del Comune di Porcia, capofila della Centrale di Committenza.

Visti i pareri tecnici dei seguenti responsabili:

Responsabile	Visto	Ufficio

Porcia, 20 settembre 2016

Il Responsabile del Servizio
titolare di P.O.
dott. Lucia Tomasi

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LUCIA TOMASI

CODICE FISCALE: TMSLCU71M55G888Y

DATA FIRMA: 20/09/2016 10:30:13

IMPRONTA: 2038AF2557183F1863B28943F4DCD209446B7FAE064324FB0D8C51968418AC59
446B7FAE064324FB0D8C51968418AC59846E94EEE3A183B6AEEF28E492AA6340
846E94EEE3A183B6AEEF28E492AA634009C9F1FCAFFCF9046734821436F223B8
09C9F1FCAFFCF9046734821436F223B84BE8CFB534F9DFBE43250A5C0D1A5434